



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ & ΕΣΠΑ

Αθήνα, 3 /-07-2019

Α.Π.: 80088/ΕΥΚΕ 1530

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Αθήνα

Ταχ. Κώδικας : 105 63

Πληροφορίες : Σπυρ. Σπυρόπουλος

Τηλ.: 210 3742072

Fax: 210 3742063

E-mail: s.spiropoulos@mnec.gr

Προς:

ΔΗΜΟ ΠΕΙΡΑΙΑ

Αυτοτελές Τμήμα Διαχείρισης Δράσεων ΟΧΕ/ΒΑΑ

Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης ΕΠ «Αττική»

2014-2020

(ηλεκτρονικά)

ΘΕΜΑ: Παροχή γνώμης για την ύπαρξη ή μη στοιχείων κρατικών ενισχύσεων επί σχεδίου πρόσκλησης όσον αφορά τη χρηματοδότηση δράσης της επενδυτικής προτεραιότητας 9α του Αυτοτελούς Τμήματος Διαχείρισης Δράσεων ΟΧΕ/ΒΑΑ Δήμου Πειραιά - Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης ΕΠ «Αττική» 2014-2020

Σχετ.: Το με α.π. 48322/οίκ.232/25-07-2019 (α.π. εισ. ΕΥΚΕ 1530/25-07-2019) διαβιβαστικό έγγραφο σας

Με το ως άνω σχετ. έγγραφό σας διαβιβάστηκε στην ΕΥΚΕ προς γνωμοδότηση για την ύπαρξη στοιχείων κρατικής ενίσχυσης, σχέδιο πρόσκλησης που αφορά στη χρηματοδότηση δράσεων της επενδυτικής προτεραιότητας 9α του Αυτοτελούς Τμήματος Διαχείρισης Δράσεων ΟΧΕ/ΒΑΑ Δήμου Πειραιά -Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης ΕΠ «Αττική» 2014-2020 με αριθμηση 10.9α1.ΕΦΔΠ και τίτλο «Αναβάθμιση των Κοινωνικών Υποδομών του Δήμου Πειραιά και των Νομικών του Προσώπων, που προάγουν την Κοινωνική Φροντίδα, την Κοινωνική Ένταξη και την Κοινωνική Καινοτομία στην Πόλη του Πειραιά».

Κατόπιν εξέτασης του προαναφερόμενου σχεδίου Πρόσκλησης από τη σκοπιά των κανόνων κρατικών ενισχύσεων, σημειωτέα τα ακόλουθα:

1. Με το υπό αξιολόγηση σχέδιο Πρόσκλησης, καλούνται ο Δήμος Πειραιώς Νομού Αττικής, η ΚΟΔΕΠ (Κοινωφελής Δημοτική Επιχείρηση Πειραιά) και ο ΟΠΑΝ (Οργανισμός Πολιτισμού Άθλησης Νεολαίας Δήμου Πειραιά) να υποβάλλουν προτάσεις για τη χρηματοδότηση των εξής δράσεων:

α. Αναβάθμιση -Συμπλήρωση Υποδομών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών Δήμου Πειραιά: σύμφωνα με το σχέδιο Πρόσκλησης, «οι πράξεις που θα προκριθούν για χρηματοδότηση, θα πρέπει να περιγράφουν παρεμβάσεις στην κατεύθυνση της εναρμόνισης με τις προδιαγραφές που θέτει η ισχύουσα νομοθεσία για τις υποδομές παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών και θα αφορούν την επέκταση, την αναμόρφωση και την ανακατασκευή τόσο υφιστάμενων όσο και ανέγερση νέων βρεφικών, παιδικών, ή βρεφονηπιακών σταθμών στον Δήμο Πειραιά, με σκοπό τουλάχιστον τη διατήρηση των



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

προσφερόμενων θέσεων φροντίδας βρεφών και νηπίων – οι οποίες αλλιώς θα μειωθούν δραματικά μετά την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου όπως περιγράφεται στο Π.Δ. 99/2017 – αλλά και τη δημιουργία νέων»,

β. Αναβάθμιση – Συμπλήρωση Υποδομών και Εξοπλισμού Κτιριακών Εγκαταστάσεων για την υποδοχή, φιλοξενία και λειτουργία Δράσεων Κοινωνικής Φροντίδας, Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Καινοτομίας που θα παρέχονται από τον Δήμο Πειραιά και τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου Πειραιά, ΚΟΔΕΠ και ΟΠΑΝ: σύμφωνα με το σχέδιο Πρόσκλησης, «*προβλέπεται η αναβάθμιση και συμπλήρωση των υποδομών και του εξοπλισμού για την υποδοχή, φιλοξενία και λειτουργία νέων δράσεων Κοινωνικής Φροντίδας, Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Καινοτομίας στην Πόλη του Πειραιά. Οι προτεινόμενες πράξεις που θα προκρίνονται για χρηματοδότηση, θα πρέπει να αφορούν σε κτήρια είτε ιδιοκτησίας του Δήμου Πειραιά, είτε που προκύπτουν από μακροχρόνια παραχώρηση ή μακροχρόνια μίσθωση (με λήξη το νωρίτερο 5 έτη μετά τη λήξη της τρέχουσας Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020) είτε ακόμη και αγορά-απόκτηση νέων κτηρίων-οικοπέδων για ανάπτυξη σχετικών δράσεων και που, είτε ήδη φιλοξενούν κοινωνικές, πολιτιστικές ή αθλητικές δραστηριότητες, είτε αποκτούνται από τον Δήμο για τον σκοπό αυτό*».

γ. Αξιοποίηση πρώην Στρατοπέδου Παπαδογιώργη ως «Διευρυμένου Κόμβου Υπηρεσιών Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Κοινωνικής Ένταξης» (Piraeus Social InclusionHub): σύμφωνα με το σχέδιο Πρόσκλησης «*προβλέπεται η δημιουργία ενός πρότυπου και καινοτόμου «Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Συνεργασίας και Δημιουργικής Κοινωνικής Ένταξης», με τη μορφή «Κόμβου Αλληλεγγύης», με στόχο την υποστήριξη της κοινωνικής ένταξης των ευπαθών ομάδων της Πόλης του Πειραιά, μέσω πολιτιστικών, δημιουργικών, αθλητικών, συλλογικών και ενεργητικών*».

2. Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, «*ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως*».

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην ενότητα 2.1. «Γενικές αρχές» της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως «επιχείρησης» εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Από αυτή τη γενική αρχή προκύπτει ότι (α) το καθεστώς της οντότητας (νομική μορφή) δυνάμει της εθνικής νομοθεσίας δεν έχει καθοριστική σημασία, (β) η εφαρμογή των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις δεν εξαρτάται από το εάν η οντότητα έχει κερδοσκοπικό σκοπό και (γ) ο χαρακτηρισμός μιας οντότητας ως επιχείρησης συνδέεται πάντα με συγκεκριμένη δραστηριότητα.

Όσον αφορά την ύπαρξη οικονομικής δραστηριότητας το Δ.Ε.Ε. έχει επανειλημμένα αποφανθεί ότι κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα. Το Δικαστήριο έχει επανειλημμένα ορίσει τις επιχειρήσεις ως οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Έτσι, ενδέχεται και το ίδιο το

Δημόσιο ή ένας κρατικός φορέας να θεωρείται «επιχείρηση» υπό το πρίσμα των κανόνων των Κρατικών Ενισχύσεων. Συνεπώς πρέπει να ελέγχεται κατά περίπτωση εάν ο φορέας που αιτείται χρηματοδότησης στο πλαίσιο της Πρόσκλησης συνιστά «επιχείρηση» υπό την έννοια των κρατικών ενισχύσεων για τη δραστηριότητα που θα ασκήσει στο πλαίσιο της χρηματοδοτούμενης δράσης.

Περαιτέρω και προκειμένου να προσδιορισθεί αν μια κρατική χρηματοδότηση για την υλοποίηση έργου οποιουδήποτε φορέα (κρατικού ή ιδιωτικού) που ασκεί οικονομική δραστηριότητα είναι κρατική ενίσχυση πρέπει να ελεγχθεί η σωρευτική πλήρωση των κάτωθι κριτηρίων:

- κρατική χρηματοδότηση
- ενισχύσεις που παρέχουν πλεονέκτημα
- επιλεκτικές ενισχύσεις
- νόθευση ή απειλή νόθευσης ανταγωνισμού
- διατάραξη ενδοκοινοτικού εμπορίου

3. Επειδή σε επίπεδο Πρόσκλησης δεν μπορεί να διαγνωστεί με ασφάλεια αν η χρηματοδότηση μιας δράσης θα συνιστά κρατική ενίσχυση, προτείνεται να προστεθούν στο προοίμιο της Πρόσκλησης τα ακόλουθα θεσμικά κείμενα:

1. Η Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01).
2. Η με α.π. 115150/EΥΚΕ4023/02-11-2016 Εγκύκλιος με θέμα «Οδηγίες αναφορικά με την αξιολόγηση πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των πράξεων με τους κανόνες των Κρατικών Ενισχύσεων».
3. Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον με αρ. 1084/14-06-2017 Κανονισμό της ΕΕ («Γενικός Απαλλακτικός Κανονισμός»).
4. Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2013 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας («De Minimis»).
5. Η Απόφαση της Επιτροπής, της 20ής Δεκεμβρίου 2011, για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος (2012/21/ΕΕ).
6. Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 360/2012 της Επιτροπής, της 25ης Απριλίου 2012, σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας οι οποίες χορηγούνται σε επιχειρήσεις που παρέχουν υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος (Κανονισμός «De Minimis»).

4. Επισημαίνεται ότι πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα για τον έλεγχο ύπαρξης στοιχείων κρατικής ενίσχυσης σε επίπεδο πρότασης και πριν την έκδοση απόφασης ένταξης. Για τη διευκόλυνση του έργου των Διαχειριστικών Αρχών ως προς την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των πράξεων με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, στην προαναφερόμενη, με α.π. 115150/EΥΚΕ4023/02-11-2016, Εγκύκλιο με θέμα «Οδηγίες αναφορικά με την αξιολόγηση πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των

πράξεων με τους κανόνες των Κρατικών Ενισχύσεων», έχει επισυναφθεί λίστα ελέγχου για τον εντοπισμό στοιχείων κρατικής ενίσχυσης σε σχεδιαζόμενα μέτρα, στην οποία συμπεριλαμβάνονται αναλυτικότερα οι προϋποθέσεις/κριτήρια για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης.

Κρίνεται απαραίτητο η προαναφερόμενη λίστα να συμπληρώνεται από τους Δικαιούχους με την απαραίτητη περιγραφή και τεκμηρίωση και να συμπεριλαμβάνεται στον φάκελο της υπό χρηματοδότηση δράσης που θα αποστέλλεται προς γνωμοδότηση στην ΕΥΚΕ όταν το σχεδιαζόμενο μέτρο ενέχει οικονομική δραστηριότητα, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στην υπ' αριθ. 74391/ΕΥΚΕ2634/13-07-2016 Εγκύκλιο (ΑΔΑ: 60ΝΩ465307-ΥΔ9).

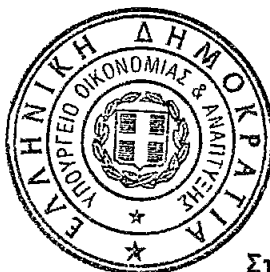
Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση και συνδρομή.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊστ. Ε.Α.Σ.
- ΕΥΚΕ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

κ.σ.σ.

Σταύρος Αλεξόπουλος



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη