



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 01-06-2020

Αριθ. Πρωτ. : 55432 - 01-06-2020

ΕΥΚΕ: 834

Ταχ. Δ/νση: Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας: 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες: Αικ. Παπαδημητρίου
Τηλέφωνο: 210 3742090
Fax: 210 3742063

Προς
Δήμο Πειραιά
Αυτοτελές Τμήμα Διαχείρισης
Δράσεων ΟΧΕ/ΒΑΑ
Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης ΠΕΠ
«Αττική» 2014-2020
Ευαγγελιστρίας 21
Πειραιάς, 18532

Email: stateaid_unit@mnc.gr

ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης επί των ΤΔΠ "Προσαρμογή του υπάρχοντος βρεφονηπιακού σταθμού επί των οδών Υπαπαντής και Παπαστράτου στο Π.Δ 99/2017, στατική ενίσχυση και επέκτασή του με την προσθήκη ορόφων" και "Προσαρμογή του υπάρχοντος βρεφονηπιακού σταθμού επί των οδών Ερμούπολεως και Παξών στο Π. Δ. 99/2017 - Στατική Ενίσχυση" του ΠΕΠ Αττική 2014-2020.

Σχετ. Η από 28.05.2020 ηλεκτρονική αλληλογραφία (ΕΥΚΕ834/28.05.2020).

Σε απάντηση του ερωτήματος σας αναφορικά με την ενδεχόμενη ύπαρξη στοιχείων κρατικών ενισχύσεων στις πράξεις "Προσαρμογή του υπάρχοντος βρεφονηπιακού σταθμού επί των οδών Υπαπαντής και Παπαστράτου στο Π.Δ 99/2017, στατική ενίσχυση και επέκτασή του με την προσθήκη ορόφων" και "Προσαρμογή του υπάρχοντος βρεφονηπιακού σταθμού επί των οδών Ερμούπολεως και Παξών στο Δ. 99/2017 - Στατική Ενίσχυση" του ΠΕΠ Αττική 2014-2020 όπως αυτές περιγράφονται στα σχετικά αποσταλθέντα ΤΔΠ, σας γνωρίζουμε:

Ι. "Προσαρμογή του υπάρχοντος βρεφονηπιακού σταθμού επί των οδών Υπαπαντής και Παπαστράτου στο Π.Δ 99/2017, στατική ενίσχυση και επέκτασή του με την προσθήκη ορόφων".

Η πράξη αφορά στην επέκταση καθ' ύψος του Παιδικού σταθμού επί της οδού Υπαπαντής και Παπαστράτου με στόχο την επέκταση του με τη δημιουργία νέων βρεφικών τμημάτων αλλά και τον ανασχεδιασμό του υπάρχοντος στο ισόγειο τμήματος. Αφορά επίσης στην αναβάθμιση της



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

παιδικής χαράς και γενικά του αύλειου χώρου για την προσαρμογή τους στις διατάξεις του Π.Δ 99/2017. Η πράξη αφορά επίσης, εκτός της αρχιτεκτονικής διαμόρφωσης, την στατική ενίσχυση του υφισταμένου κτηρίου και την προσθήκη δύο ορόφων και στην προμήθεια σχετικού εξοπλισμού (πχ πρόσβασης ΑΜΕΑ). Παράλληλα σύμφωνα με την Η/Μ μελέτη θα τοποθετηθούν αντλίες θερμότητας, φωτιστικά LED, εγκατάσταση φυσικού αερίου και φωτοβολταϊκό σύστημα στο δώμα.

Δικαιούχος είναι ο Δήμος Πειραιά και ο προϋπολογισμός ανέρχεται σε 2.138.127,34€.

2. “Προσαρμογή του υπάρχοντος βρεφονηπιακού σταθμού επί των οδών Ερμούπολεως και Παξών στο Π.Δ. 99/2017 - Στατική Ενίσχυση”

Η πράξη αφορά στην στατική ενίσχυση και η συμμόρφωση των αρχιτεκτονικών και λειτουργικών χαρακτηριστικών του υφιστάμενου Δημοτικού κτηρίου, που στεγάζεται σήμερα ο 18ος βρεφονηπιακός σταθμός του Δήμου Πειραιά, επί των οδών Ερμούπολεως και Παξών στην περιοχή των Καμινίων με βασικό στόχο την προσαρμογή του στις διατάξεις του νέου Π.Δ.99/2017 «Καθορισμός προϋποθέσεων αδειοδότησης και λειτουργίας των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών που λειτουργούν εντός νομικών προσώπων των δήμων ή υπηρεσίας των δήμων» ώστε να συνεχιστεί απρόσκοπτα να λειτουργεί. Με την νέα πρόταση αναδιοργάνωσης των χώρων και των λειτουργιών, η δυναμικότητα του βρεφονηπιακού σταθμού θα ανέλθει στα 62 παιδιά (24 βρέφη και 38 νήπια).

Δικαιούχος είναι ο Δήμος Πειραιά και ο προϋπολογισμός ανέρχεται σε 2.309.658,16€.

3. Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην με αρ πρωτ 22726/ΕΥΚΕ5053/22.02.2017 επιστολή της υπηρεσίας μας με θέμα «Προσκλήσεις για την υποβολή προτάσεων σχετικά με δράσεις Υποδομών στην Προσχολική, Πρωτοβάθμια και Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση» η οποία στάλθηκε ηλεκτρονικά στις 23.02.2017 σε όλους τους εμπλεκόμενους φορείς διαχείρισης δράσεων υποδομών εκπαίδευσης (εκτός τριτοβάθμιας), η δημόσια εκπαίδευση στην Ελλάδα η οποία οργανώνεται στο πλαίσιο του εθνικού εκπαιδευτικού συστήματος και χρηματοδοτείται και εποπτεύεται από το κράτος, μπορεί να θεωρηθεί ως μη οικονομική δραστηριότητα.

Στην εν λόγω επιστολή γίνεται αναφορά στην Απόφαση του Δικαστηρίου ΕΖΕΣ της 21ης Φεβρουαρίου 2008 στην υπόθεση E-5/07, Private Barnehagers Landsforbund κατά Εποπτεύουσας Αρχής της ΕΖΕΣ με την οποία το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο έκρινε ότι όταν το κράτος προβαίνει στην δημιουργία και τη διατήρηση ενός συστήματος το οποίο δεν αποβλέπει στην άσκηση αμειβομένων δραστηριοτήτων, αλλά εκπληρώνει την αποστολή του απέναντι στον πληθυσμό του στον κοινωνικό, πολιτιστικό και εκπαιδευτικό τομέα τότε δεν υπάρχει οικονομική

δραστηριότητα και επομένως ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης. Αποφαίνεται δε ότι η χρηματοδότηση υποδομών που προορίζονται για δραστηριότητες που το κράτος εκτελεί κανονικά κατά την άσκηση του ρόλου και της δημόσιας εξουσίας του, όπως πχ η παροχή μέριμνας/πρόνοιας και εκπαίδευσης κατά την προσχολική μη υποχρεωτική εκπαίδευση, στο πλαίσιο της παροχής κοινωνικών υπηρεσιών, δεν συνιστά κρατική ενίσχυση.

Το σημείο 27 της Απόφασης αναφέρεται στο πλαίσιο τεκμηρίωσης αυτής και ειδικότερα, μεταξύ άλλων, του χαρακτηρισμού των βρεφονηπιακών σταθμών ως μη επιχείρησης καθώς και της μη επίπτωσης στο ενδοενωσιακό εμπόριο από την χρηματοδότηση αυτών.

Το σημείο 80 το Δικαστήριο στην απόφαση του αναφέρεται στην αναγκαιότητα να εξετάζεται ο χαρακτηρισμός μιας δραστηριότητας ως οικονομική ή μη στο πλαίσιο των συνθηκών και περιστάσεων στις οποίες υλοποιείται. Υπό αυτό το πρίσμα μια παρεχόμενη υπηρεσία από το κράτος εξετάζεται για το αν χαρακτηρίζεται οικονομική δραστηριότητα ή μη αν και εφόσον αποτελεί μέρος των καθηκόντων άσκησης του ρόλου και της εξουσίας της κρατικής δομής.

Τα σημεία 81-83 αναφέρονται στο γεγονός ότι η όποια ενδεχόμενη αποζημίωση για την λήψη μιας υπηρεσίας που παρέχεται από το κράτος, στην περίπτωση κατά την οποία καλύπτει πολύ μικρό μέρος του πραγματικού κόστους της παροχής αυτής, δεν συνιστά τεκμήριο χαρακτηρισμού μιας δραστηριότητας/υπηρεσίας ως οικονομικής και αποβλέπουσας στο κέρδος ειδικότερα στην περίπτωση κατά την οποία η εν λόγω υπηρεσία αποτελεί μέρος άσκησης του ρόλου και της εξουσίας του κράτους στους τομείς της κοινωνικής πρόνοιας, του πολιτισμού, εκπαίδευσης και της παιδαγωγικής μέριμνας.

Συνεπώς σύμφωνα με τα ανωτέρω, στο πλαίσιο της Απόφασης του Δικαστηρίου ΕΖΕΣ της 21ης Φεβρουαρίου 2008 στην υπόθεση E-5/07, η χρηματοδότηση υποδομών που προορίζονται για δραστηριότητες που το κράτος εκτελεί κανονικά κατά την άσκηση του ρόλου και της δημόσιας εξουσίας, όπως είναι στη συγκεκριμένη περίπτωση η χρηματοδότηση των παιδικών και βρεφονηπιακών δομών δεν συνιστά κρατική ενίσχυση.

Κατ' αναλογία και με δεδομένο ότι οι πράξεις που θα χρηματοδοτηθεί αφορούν σε δημόσιους βρεφονηπιακούς και παιδικούς σταθμούς εντός ενός συγκεκριμένου δήμου και δημοτικών κοινοτήτων αυτού, οι υπηρεσίες των οποίων παρέχονται χωρίς αντίτιμο (ή υποτυπώδες) και αφορούν/αναφέρονται σε όλους ανεξαιρέτως τους πολίτες αυτών των κοινωνιών ως μοναδική ομάδα προσφοράς και εξυπηρέτησης των αναγκών τους, δεν διαφαίνεται ότι η χρηματοδότηση της υλοποίησής τους να συνιστά ή να αποτελεί κρατική ενίσχυση.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΕΡΜΗΓΚΗΣ ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Γενικού Διευθυντή ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.